



Vonyarcvashegy Nagyközség Polgármestere
8 3 1 4 Vonyarcvashegy, Kossuth Lajos u. 42.
☎: 83/348-033, 83/348-083 fax: 83/548-021

Üi. szám: V/2355-2/2019.

Előterjesztés

Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete
2019. július 12-ei rendkívüli ülésére

Tárgy: Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 15/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendeletének módosítása (rendelet-tervezet)

Tisztelt Képviselő-testület!

A Zala Megyei Kormányhivatal munkatársa a Miniszterelnökség Közszolgálatért Felelős Államtitkára KSZ-1/200/1/2019. számú ellenőrzési munkatervében meghatározott célvizsgálat keretében megvizsgálta Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 15/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: SZMSZ). A célvizsgálat eredményeképpen szakmai segítségnyújtás keretében javaslat érkezett az SZMSZ módosítására az alábbiak szerint (melléklet: szakmai segítségnyújtás).

1. Az SZMSZ 16. § (2) bekezdése értelmében: „A vita lezárása után, a szavazás megkezdése előtt a jegyzőnek szót kell adni, ha a javaslatok törvényességét illetően észrevételt kíván tenni.” A szakmai segítségnyújtás kiemeli, hogy az SZMSZ ezen rendelkezését Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mőtv.) 53. § (1) bekezdésével összhangban módosítani kell, mert a jegyző törvényességi észrevételre vonatkozó jelzése nem jogosultság, hanem kötelezettség.

2. Az Mőtv. 68. § (2) bekezdése értelmében *amennyiben a képviselő-testület - határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt - két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyben - a 42. §-ban meghatározott ügyek kivételével - döntést hozhat. A polgármester a döntésről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja.*

Az Mőtv. 42. §-sa az alábbiakról rendelkezik:

„A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át:

- 1. a rendeletalkotás;*
- 2. szervezetének kialakítása és működésének meghatározása, a törvény által hatáskörébe utalt választás, kinevezés, vezetői megbízás;*
- 3. a helyi népszavazás elrendelése, kitüntetések és elismerő címek alapítása;*

4. a gazdasági program, a hitelfelvétel, a kötvénykibocsátás, a kölcsönfelvétel vagy más adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás, alapítványi forrás átvétele és átadása;

5. önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás; a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz. érdekképviseleti szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;

6. megállapodás külföldi önkormányzattal való együttműködésről, nemzetközi önkormányzati szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;

7. intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése;

8. közterület elnevezése, köztéri szobor, műalkotás állítása;

9. eljárás kezdeményezése az Alkotmánybíróságnál;

10. a bíróságok ülnökeinek megválasztása;

11. állásfoglalás intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti;

12. a települési képviselő, polgármester méltatlansági és a vagyonyilatkozati eljárással kapcsolatos, továbbá összeférhetetlenségi ügyében való döntés;

13. az önkormányzati képviselői megbízatás megszűnéséről való döntés, ha a képviselő egy éven át nem vesz részt a képviselő-testület ülésén;

14. a településfejlesztési eszközök és a településszerkezeti terv jóváhagyása;

15. területszervezési kezdeményezés;

16. a helyi önkormányzati vagyon tulajdonjogának ingyenes átruházására vagy nemzeti vagyon tulajdonjogának ingyenes átvételére vonatkozó döntés;

17. amit törvény a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe utal.”

A szakmai segítségnyújtás rögzíti, hogy az SZMSZ-ben nem került meghatározásra azon ügyek köre, melyek esetében a polgármester - az MötV 68. § (2) bekezdésében rögzítettek szerint - döntést hozhat. Az SZMSZ kiegészítése ezen rendelkezéssel szükséges.

3. A szakmai segítségnyújtás harmadik észrevétele szerint a népi kezdeményezés hatálytalan jogintézmény, ennek törlése az SZMSZ-ben is szükséges. A népi kezdeményezés jogintézménye az erről szóló 10/2001. (VII. 1.) önkormányzati rendeletről már 2015. februárjában, a 2/2015. (II. 4.) önkormányzati rendelettel kivezetésre került, azonban ezt az SZMSZ-ben is szükséges átvezetni.

A vizsgálat további módosítási javaslatot nem tartalmaz, a jelenleg hatályos SZMSZ további rendelkezései megfelelnek a jogszabályi környezetnek.

A rendelet-módosításról a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján előzetes hatásvizsgálat készült:

A rendelet várható társadalmi-gazdasági, költségvetési hatása: A rendelet módosításának társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincs.

A rendelet környezeti és egészségi következményei: az egészségügyi hatás jelen rendelet esetén nem releváns.

A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: a módosítás adminisztratív többletterherrel nem jár.

Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, megalkotása elmaradása esetén várható következmények: a rendelet módosítását a jogszabályi

hierarchia, illetve a felsőbb szintű jogszabályoknak való megfelelés teszi szükségessé. A rendelet módosítás elmaradása törvényességi észrevételt vonhat maga után.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendeletmódosítás tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Vonyarcvashegy, 2019. július 10.

Péter Károly
polgármester



RENDELET-TERVEZET

Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete

...../2019. (.....) önkormányzati rendelete

Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 15/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról

Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 82. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Vonyarcvashegy Nagyközség Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 15/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 16. § (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„16. §

.....

(2) A vita lezárása után, a szavazás megkezdése előtt a jegyző szükség szerint törvényességi észrevételt köteles tenni.”

2. §

Az SZMSZ 24. § (1) bekezdés a) pontjánál „és népi kezdeményezés” szövegrész hatályát veszti.

3. §

Az SZMSZ 25. §-át megelőző címből a „NÉPI KEZDEMÉNYEZÉS” szövegrész hatályát veszti, valamint a 25. § helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„25. § A képviselő-testület a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát önálló rendeletben szabályozza.”

4. §

Az SZMSZ 33. §-a az alábbi (10) bekezdéssel egészül ki:

„33. §

.....

(10) Amennyiben a képviselő-testület – határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt – két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester az Möt. 42. §-ában meghatározott ügyek kivételével – valamennyi ügyben döntést hozhat.”

5. §

Ez a Rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Vonyarcvashegy, 2019.

Péter Károly
polgármester

Bertalanné dr. Gallé Vera
jegyző

Kihirdetési záradék:

A Rendelet kihirdetése a Vonyarcvashegyi Közös Önkormányzati Hivatal hirdető tábláján történő kifüggesztéssel a mai napon megtörtént.

Vonyarcvashegy, 2019.

Bertalanné dr. Gallé Vera
jegyző

Általános indoklás:

A Zala Megyei Kormányhivatal munkatársa a Miniszterelnökség Közszolgálatért Felelős Államtitkára KSZ-1/200/1/2019. számú ellenőrzési munkatervében meghatározott célvizsgálat keretében megvizsgálta Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 15/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: SZMSZ). A célvizsgálat eredményeképpen szakmai segítségnyújtás keretében javaslat érkezett az SZMSZ módosítására, mely alapján szükségessé vált az SZMSZ meghatározott részeinek felülvizsgálata.

Részletes indoklás:

1. §: a rendelet módosítás a jegyző törvényességi észrevételre vonatkozó kötelezettségét pontosítja;
2. § §: a lakossággal való együttműködés, kapcsolattartás formái közül kerül kivezetésre a népi kezdeményezés intézménye;
3. §: a helyi népszavazás, népi kezdeményezésről szóló paragrafusból szintén kivezetésre kerül a már hatálytalan népi kezdeményezés intézménye;
4. §: az SZMSZ-ben meghatározásra került azon ügyek köre, melyek esetében a polgármester - az Mőtv 68. § (2) bekezdésében rögzítettek szerint - döntést hozhat;
5. §: a hatályba léptető rendelkezések.

indllet



ZALA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: ZA/030/01207-1/2019
Ügyintéző: Csikos Dániel
Telefon: 92/507-744

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás

Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete részére

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület működésének részletes szabályait a helyi önkormányzat szervezeti és működési rendjét szabályozó önkormányzati rendelet tartalmazza. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 43. § (3) bekezdése előírja, hogy a képviselő-testület az alakuló vagy azt követő ülésen megalkotja vagy felülvizsgálja SZMSZ-ét. Amennyiben a régi SZMSZ megfelel a további működéshez, vagy csak kisebb módosítások szükségesek, akkor a képviselő-testület további munkavégzéséhez megfelelő alapot nyújt. Az önkormányzati képviselők általános választása évében ennek jelentősége megnövekszik.

Fentiek alapján a Miniszterelnökség Közszolgálatért Felelős Államtitkára KSZ-1/200/1/2019. számú ellenőrzési munkatervében meghatározott célvizsgálat keretében megvizsgáltam Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 15/2014. (XI.10.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ), amely eredményeképpen, valamint az Möt. 133. § (3) bekezdésében biztosított jogkörömben az alábbiakról tájékoztatom.

I. Megfelelés magasabb szintű jogszabályi rendelkezéseknek

Az Möt. 53. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

1.) Az Möt. 53. § (1) bekezdésének k) pontja alapján a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelethez rendelkezik a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről.

Az SZMSZ 16. § (7) bekezdése alapján a vita lezárása után, a szavazás megkezdése előtt a jegyzőnek szót kell adni, ha a javaslatok törvényességét illetően észrevételt kíván tenni.

Megállapítottam, hogy az SZMSZ ellentétes az Möt. fenti rendelkezésével, tekintettel arra, hogy a jegyző jogszabálysértő döntések, valamint működés esetén törvényességi észrevételt köteles tenni, ez a jegyzőnek nem jogosultsága, hanem kötelezettsége.

FŐIGAZGATÓ

8900 Zalaegerszeg, Kosztolányi Dezső utca 10. Pf. 227.
Telefon: (36 92) 507 700, Fax: (36 92) 507 745, E-mail: hivatal@zala.gov.hu,
Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/zala

2.) Az Möt. 68. § (2) bekezdése értelmében, amennyiben a képviselő-testület határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt - két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyben - a 42. §-ban meghatározott ügyek kivételével - döntést hozhat. A polgármester a döntésről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja.

Megállapítottam, hogy a képviselő-testület a fenti kötelezettségének nem tett eleget, amikor az Möt. fent hivatkozott rendelkezése alapján az SZMSZ-ben nem rendelkezett azon ügyekről, amelyekben a polgármester döntést hozhat.

II. Megfelelés a jogszabály-szerkesztéssel kapcsolatos előírásoknak

Hatálytalan jogintézmények, jogszabályok átvétele

Megállapítottam, hogy az SZMSZ 24-25. §-a népi kezdeményezést említ, amely hatálytalan jogintézmény.

Fentiek alapján kérem a képviselő-testületet, hogy a során következő ülésén, de legkésőbb 2019. augusztus 31. napjáig a szükséges intézkedéseket megtenni szíveskedjen.

Zalaegerszeg, az elektronikus aláírás időbélyegzője szerint

Tisztelettel:

Dr. Sifter Rózsa kormány meghívott nevében és megbízásából:

**Héder Miklós
főigazgató**