



**Vonyarcvashegy Nagyközség Polgármestere**  
**8 3 1 4 Vonyarcvashegy, Kossuth Lajos u. 42.**  
**☎: 83/348-033, 83/348-083 fax: 83/548-021**

Ügyiratszám: V/4173-1/2019.

## Előterjesztés

**Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete**  
**2019. november 14-ei soros ülésére**

**Tárgy: Helyi adókról szóló 20/2016. (XI. 25.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A képviselő-testület a 2019. évi II. félévi munkatervében szerepeltette a november 14-ei ülés napirendi pontjai között a helyi adórendelet felülvizsgálatát. A helyi adópolitika alapvető célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányosak, igazságosak és megfizethetők legyenek.

Vonyarcvashegy Nagyközség Önkormányzata képviselő-testületének a helyi adókról szóló 20/2016. (XI. 25.) önkormányzati rendelete alapján Vonyarcvashegyen jelenleg az alábbi helyi adók vannak:

- építményadó
- idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó

*(A gépjárműadó nem minősül helyi adónak, annak 60 %-a a központi költségvetést illeti, 40 % marad helyben. Mértéke központilag rögzített, azon módosítani helyi szinten nem lehetséges.)*

Az elmúlt években többször szerepelt a helyi adórendelet módosításának kezdeményezése a képviselő-testület előtt:

- Először 2015. év végén került sor a helyi iparüzési adó mértékének módosítására, 2016. január 1.-től az iparüzési adó 0,1 %-al került megemelésre, mértéke 2 % lett.
- Ezt követően 2016. évben került sor egy átfogó felülvizsgálatra, ekkor a Zala Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívása alapján a különböző helyi adónemeket tartalmazó helyi adó rendeletek kerültek górcső alá. A felülvizsgálat eredményeképpen egységes szerkezetben, egy önkormányzati rendeletbe összefoglalva kerültek elfogadásra a Vonyarcvashegyen korábbi években is alkalmazott helyi adó nemek, mint az építményadó, az iparüzési adó és az idegenforgalmi adó.
- A 2016. évben elfogadott új helyi adókról szóló önkormányzati rendelet az építményadó tekintetében tartalmazott adómérték változást. Az építményadó 2017. január 1.

napjától a korábbi 500,-Ft/m<sup>2</sup> helyett 300,-Ft/m<sup>2</sup> lett a lakóépület, egyéb nem lakás céljára szolgáló épület, építmény után; míg 500,-Ft/ m<sup>2</sup> a kereskedelmi egység, szállásépület esetén.

Az adómérték változásból, valamint az új adószakrendszeri program, az ASP bevezetéséből fakadóan 2017. I. félévében kiemelkedően megnövekedett a munkavégzés az adóügyi ügyintézők részéről.

A 2017. évben felmerült a telekadó bevezetésének lehetősége. Ekkor egyesével kigyűjtésre kerültek a településen található, „kivett, beépítetlen terület” megnevezésű ingatlanok annak érdekében, hogy becsülni lehessen a telekadó bevezetését követően várható adóbevételt. Ezen ingatlanokat tartalmazó listából kitöröltük az építményadóval érintett ingatlanokat, illetve a ténylegesen közterületként, útként funkcionálókat. A kigyűjtött ingatlanok területnagyságát összesítettük.

2017-ben a képviselő-testület a telekadó bevezetésének elvetése mellett döntött. Ennek indoka volt egyrészt, hogy a kedvezményes, állami támogatással járó lakáscélú hitelek megjelenése óta a beépítetlen telkek nagy arányú beépítése tapasztalható. A beépítéssel az ingatlan után a tulajdonos építményadó fizetésére válik kötelezetté. Erre tekintettel a hivatal kiemelt figyelmet fordított 2018. évben az építményadó ellenőrzésére, olyan ingatlanok felkutatására, melyek bár rendelkeznek felépítménnyel, építményadó fizetési kötelezettségnek az adatbejelentés (korábbi nevén adóbevallás) hiánya miatt nem tettek eleget.

Fontos kiemelni, hogy a helyi adókkal kapcsolatos önkormányzati rendeletalkotás joga nem biztosít teljes szabadságot az önkormányzatok számára; annak egyéb, a jogforrási hierarchia magasabb szintjén álló jogszabályok szabnak határt. A helyi adókra vonatkozó speciális törvényi kereteket, az adómegállapítás jogának terjedelmét és korlátait a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) rendelkezései határozzák meg. Az önkormányzat a Htv. keretei között jogosult az adó bevezetésére, melynek mértékét a hatályos 6. § c) pontja alapján a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan, a törvényben meghatározott adómaximumra figyelemmel állapíthatja meg.

A Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztályának tájékoztatása szerint a helyi adónemekben az adómaximumot 2020. január 1. napjától az alábbi táblázat tartalmazza:

Építményadó:	1.951,65	Ft/m <sup>2</sup>
Telekadó:	354,8459	Ft/m <sup>2</sup>
Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó:	532,2	Ft/fő/vendégéjszaka

Az elmúlt években az adóbevétel emelkedést mutat, mely a hatékonyabb ellenőrzésekből, a hivatali munka eredményességének növekedéséből fakad. Míg 2013-ban 129.339.000,- Ft adóbevétel teljesült, vagy 2017. évben 139.226.779,- Ft, addig a 2018. évi tényadat 150.418.499,-Ft. Összességében a helyi adó bevétel több, mint 20 millió forint növekedést mutatott 2013. óta. 2012. évben a tényadat az összes adóbevétel tekintetében 127.647.399,-Ft volt, pedig akkor még a gépjármű adó teljes egészében az önkormányzatnál maradt. 2013. óta jelentős forráselvonás történt az önkormányzatoknál. azzal, hogy a gépjárműadó 60 %-a elvonásra került.

A helyi adórendelet értelmében az alábbi szabályozás érvényes Vonyarcvashegyen a helyi adózás tekintetében:

### 1. Építményadó:

- a. az adó alapja az építmény m<sup>2</sup>-ben számított hasznos alapterülete.
- b. az adó mértéke:
  - lakóépület, egyéb nem lakás céljára szolgáló épület, építmény után: 300,- Ft/m<sup>2</sup>,
  - kereskedelmi egység és szállásépület esetén: 500,-Ft/m<sup>2</sup>
- c. adómentesség: valamennyi lakás esetében a tulajdonos és a Polgári Törvénykönyv 8:1 § (1) 1. pontjában meghatározott közeli hozzátartozók, valamint az élettárs után személyenként 40 m<sup>2</sup> mentesség jár a hasznos alapterületből, ha azt saját maga, vagy egyenes ági rokona életvitelszerű lakhatás céljára használja. Nem terjed ki a mentesség, ha a vállalkozó a lakóházát üzleti célra használja. (A mentesség alkalmazása során az a lakás szolgál az életvitelszerű lakhatás céljára: ahonnan az adóalany, illetve a lakást nem adóalanyként használó természetes személy az életét szervezi, rendszeresen munkába vagy oktatási intézménybe indul, oda tér haza; ahol az életviteléhez szükséges tevékenységeket leginkább folytatja; amely családi élete helyszínéül szolgál; amelyre vonatkozóan közüzemi szolgáltatásokat vesz igénybe; amely elsődleges címként jelentik meg a hatóságoknál, közműszolgáltatóknál.) Az életvitelszerű lakhatás céljára történő használat igazolására az érintettek írásbeli nyilatkozata szükséges. A lakás, lakóház rendszeres, életvitelszerű lakhatás céljára történő használatának vitatása esetén az életvitelszerű lakhatás céljára történő használat közüzemi számlákkal (vízdíj, elektromos áram stb.) alátámasztandó.

### 2. Idegenforgalmi adó:

- a. az adó alanya: adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt,
- b. az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma,
- c. az adó mértéke 400,-Ft/fő/vendégéjszaka.
- d. a mentességi kört a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 31. §-sa rögzíti.

### 3. Helyi iparűzési adó:

- a. adóköteles a Htv 35-36. § -ban meghatározott vállalkozási tevékenység,
- b. az adó alapja a Htv. 39-39/A §-ban meghatározott árbevétel,
- c. az adó mértéke:
  - állandó jellegű iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértéke a Htv. szerinti adóalap 2%-a,
  - ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke a Htv. 37.§. (2) bekezdésének a) és b) pontja szerinti tevékenység-végzés után naptári naponként 3000,- Ft.

Fentiek alapján megállapítható, hogy az elmúlt időszakban a helyi iparűzési adó emelése, illetve az építményadó módosítása történt meg, mely azt eredményezte, hogy az ügyfelek által a korábbi években bevallott adatok aktualizálásra kerültek, a jelenlegi állapotnak megfelelően, tehát a módosítás egyfajta ellenőrzésként is funkcionált.

## A helyi adórendelet módosításakor az alábbiakat lehet megfontolni:

### I. Építményadó:

- az adómentesség mértékénél az eddigi 40 m<sup>2</sup>/fő kedvezmény csökkenthető lehet (pl. Balatonyörökön, illetve Gyenesdiáson ez 30 m<sup>2</sup>/fő)
- a kedvezménnyel rintett terület nagysága maximalizálásra kerülhetne (pl. a hasznos alapterület 70, vagy 80 %-ában),
- az adómérték emelését (pl. Balatonyörökön az adómérték lakás vagy üdülő céljára szolgáló épület után 600 Ft/m<sup>2</sup> kereskedelmi egység és szállásépület esetén: 700 Ft/m<sup>2</sup>, egyéb nem lakás céljára szolgáló épület, építmény: 300 Ft/m<sup>2</sup>).

### II. Iparüzési adó:

- Az iparüzési adó mértéke utoljára 2016. január 1. napjától változott, azóta nem módosult, az ebből az adónemből befolyó bevétel mégis évről-évre növekvő tendenciát mutat. Az ideiglenes iparüzési adó mértéke nem változott, az ebből az adónemből befolyó összeg elenyésző.

### III. Idegenforgalmi adó:

- Az idegenforgalmi adó mértéke évek óta változatlan, minden megkezdett vendégéjszaka után fizetendő adó 400 Ft/fő, meggondolható az adómérték emelése (Gyenesdiáson az ifa 440,-Ft/fő)

(Az idegenforgalmi adóbevétel minden forintja után az állam további 1,55,-Ft-ot adott 2016 évig, azonban 2017-től kezdődően ez az összeg 1,-Ft-ra csökkent. Ez azt jelenti, hogy 28.000.000,-Ft ifa bevétel esetén az államtól kapott normatíva 43.400.000,-Ft lett volna 2016. évig, jelenleg azonban csak 28.000.000,-Ft, mely 15.400.000,-Ft állami normatíva csökkenést jelent a példát tekintve. Az idegenforgalmi adó emeléssel tehát nem csupán annak közvetlen hatása lenne érezhető, hanem az állami támogatás is a megnövekedett bevétel után járna.)

### Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi iparüzési adó mértékének változását – tekintettel az önkormányzat vállalkozásbarát politikájára - nem javaslom, a bevételi oldal az adómérték emelése nélkül is emelkedni látszik. Az adórendelet idegenforgalmi adóra vonatkozó rendelkezésénél lehetne elgondolkodni az emelésen, mellyel nemcsak adóbevétel emelkedés, de az állam által nyújtott 1 Ft kiegészítéssel állami támogatás emelkedés is prognosztizálható lenne, illetve megfontolandó az építményadóra vonatkozó szabályok módosítása.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-sa szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba, vagyis azt legkésőbb december 1-ig ki kell hirdetni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és az adórendelet felülvizsgálata tárgyában az álláspontját kialakítani szíveskedjen.

Vonyarcvashegy, 2019. november 6.

  
Pali Róbert  
polgármester

